



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
- B. Er is wel overeenstemming
- C. Er heeft overleg plaatsgevonden met de portefeuillehouder

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)

Vaststelling Uitvoeringsbesluit boeten

1. Aanleiding.

Naar aanleiding van de uitspraak van de CRvB van 24 november 2014, moet het huidige boetenregime worden aangepast. Vooruitlopend op de geplande wetwijziging in 2016, heeft de minister van SZW een aantal aanbevelingen gedaan die er, kort weergegeven, op neerkomen dat bij het opleggen van boeten:

- de in de uitspraak geschetste lijn wordt gevolgd (m.n. toetsing aan strafrechtcriteria);
- het minimum boetebedrag al wordt losgelaten en;
- meer mogelijkheden worden geboden om een boete te matigen op basis van verminderde verwijtbaarheid.

Uitspraak en aanbevelingen maken aanpassing van het bestaande beleid noodzakelijk. Met bijgaand Uitvoeringsbesluit boeten wordt daaraan tegemoet gekomen.

2. Relatie met bestaand beleid.

Het bestaande beleid werd tot aan de uitspraak van de CRvB beheerst door een strikt wettelijk boetekader, waarin onder meer beperkt ruimte werd geboden voor matiging van boeten. De uitspraak en daarop aansluitend, de brief van de minister van SZW, brengen hierin verandering. Enerzijds door regels die in het strafrecht gelden ook van toepassing te verklaren bij het beoordelen van de hoogte van de boete en anderzijds door specifiek meer ruimte te geven voor matiging bij verminderde verwijtbaarheid.

3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

Het bestaande beleid neergelegd in de "Beleidsregel waarschuwing bij geen benadelingsbedrag / verlaging boete bij verminderde verwijtbaarheid" (door het college vastgesteld op 2 april 2013) moet vanwege de uitspraak en de ministeriële brief worden aangepast. De wijzigingen komen op het volgende neer:

Bij geen benadelingsbedrag

- bij een herhaald niet nakomen van de inlichtingenplicht zonder dat sprake is van een benadelingsbedrag (bijvoorbeeld wederom verwijtbaar te laat verstrekken van gegevens) wordt voortaan een boete opgelegd van € 100,- (was € 150,-);
- dit bedrag kan verder worden gematigd afhankelijk van de mate van verwijtbaarheid tot uiteindelijk € 25,- (mogelijkheden tot matiging voorheen beperkter);

Wel benadelingsbedrag



-bij verminderde verwijtbaarheid wordt de boete in alle gevallen gematigd tot 25% van het benadelingsbedrag (was voorheen 50% en bij zelfmelders 75% tot 25% van het benadelingsbedrag);
-om verminderde verwijtbaarheid aan te kunnen nemen zijn twee extra gronden die vermeld worden in de brief van de minister nu expliciet benoemd (1. een samenstel van omstandigheden die elk op zich niet, maar in hun onderlinge samenhang beschouwd wel leiden tot het oordeel dat sprake is van verminderde verwijtbaarheid 2. gedeelde verwijtbaarheid', bijvoorbeeld bij omissies van de uitvoering)

Een aspect van de uitspraak van de CRvB dat verder enige aandacht behoeft is het feit dat daarin is bepaald dat op handelen of nalaten in strijd met de inlichtingenplicht vóór 1 januari 2013 het dan geldende lichtere sanctieregime van toepassing is.

In de uitspraak ging het om een zaak van het UWV. Daar bestond het lichtere sanctieregime ook uit het opleggen van een boete, zij het een veel geringere boete (maximaal 10% van het benadelingsbedrag).

Bij de gemeente gaat het bij het lichtere sanctieregime echter om het opleggen van maatregelen (maximaal één maand uitkering korten). Dat vergt een heel andere juridische beoordeling dan dat van een boete. Om allerlei juridische complicaties te voorkomen (zeker bij gevallen waarbij een handeling doorloopt tot na 1 januari 2013) wordt voorgesteld het oude maatregelenregime niet meer toe te passen.

In de praktijk zal het overigens om een enkel geval gaan, waarbij de zaak mogelijk ook nog naar justitie wordt doorverwezen (boven de € 10.000,-). De rechter zal dan sanctioneren.

Wel moet duidelijk zijn dat de ten onrechte verleende uitkering in alle gevallen door de gemeente wordt teruggevorderd. Bij handelen of nalaten in strijd met de inlichtingenplicht na 1 januari 2013 zal daarnaast ook consequent een boete worden opgelegd.

4. Duurzaamheid en gezondheid.

N.v.t.

5. Personeel & Organisatie.

De uitspraak van de Centrale Raad van Beroep houdt een intensivering in van de werkzaamheden bij sociale zaken onder meer door verdieping van het onderzoek dat nodig is voor het bepalen van de hoogte van de boeten.

In een integrale nota over de inzet van personele capaciteit rondom de 3 Decentralisaties is al rekening gehouden met die intensivering. Neemt niet weg dat de effecten voor de uitvoering ook naar toekomst toe goed moeten worden gemonitord.

6. Informatie en automatisering.

N.v.t.

7. (Duurzame) aanbestedingen.

N.v.t.

8. Beheersparagraaf IBOR.

N.v.t.

9. Financiën

N.v.t.

10. Voorstel.



Zie beslispunten

11. Vervolg / Planning.

Na vaststelling door het college zal het uitvoeringsbesluit richting sociale zaken worden geïmplementeerd.

Collegenota